Лекция 10. Правозащитное движение

Правозащитные организации находятся в двойственном положении. Несмотря на то что большинство из них на первый план выдвигает защиту отдельного права или комплекса прав, поскольку права всегда говорят о чем-то конкретном, работа правозащитников нередко приобретает «политический» характер. Сообщество правозащитников имеет относительно единую позицию по этому поводу, которая подразумевает четкое разделение на акции политические и гражданские. Себя правозащитники помещают в поле гражданское активности. Несмотря на то, что здесь есть сложно провести разделение, в разделении на гражданское и политическое есть большой смысл. Поскольку правозащитная работа предполагает отстаивание не только права отдельного человека, а защиту права на что-то вообще, она носит универсальный характер — и полагается правозащитниками общезначимой. Такая общезначимость требует создания для защиты прав широких коалиций, которые едва ли были возможны, если деятельность правозащитников воспринималась бы как преследование политических целей (то есть зарабатывание политического капитала для того, чтобы потом прийти к власти).

На данный момент существует значительное количество правозащитных организаций на мировой арене и в России, которые занимаются защитой самых разнообразных прав. Часть из них связана с работой таких международных организаций как Организация объединенных наций или Совет Европы. В сообществе людей, которые защищают права человека в различных странах, идёт активное общение, обмен опытом, взаимная информационная и организационная поддержка. Существуют различные премии, которыми награждаются выдающиеся правозащитники и организации.

Правозащитное движение– (лат. dissidens – несогласный) – движение против правящего режима и в защиту прав человека в СССР и бывших социалистических странах. Считается, что толчком к его зарождению а послужил доклад [Н.С.Хрущева](http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/HRUSHCHEV_NIKITA_SERGEEVICH.html) на 20-м съезде КПСС (февраль 1956), развенчивавший культ личности [И.В.Сталина](http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/STALIN_IOSIF_VISSARIONOVICH.html).

Распространению идей инакомыслия и правозащитного движения в СССР содействовал самиздат, подпольное издание и распространение машинописных сообщений о фактах нарушении прав человека, который был формой преодоления государственного контроля над распространением информации. Идеология инакомыслия также подпитывалась передачами зарубежных радиостанций, вещавшие на СССР (американские «Свобода» и «Голос Америки», английская Би-Би-Си, германская «Немецкая волна» и др.).

Правозащитное движение в СССР активизировалось после ареста в 1965 московских литераторов – [Ю.М.Даниэля](http://www.krugosvet.ru/enc/kultura_i_obrazovanie/literatura/DANIEL_YULI_MARKOVICH.html) и [А.Д.Синявского](http://www.krugosvet.ru/enc/kultura_i_obrazovanie/literatura/SINYAVSKI_ANDRE_DONATOVICH.html), публиковавших свои произведения за рубежом. В знак протеста против их ареста 5 декабря 1965 на Пушкинской площади в Москве впервые прошел «митинг гласности», который считается днем рождения правозащитного движения в Советском Союзе.

В 1967 в самиздате появилась мемуарная книга бывшего рабочего А.Т.Марченко Мои показания – первое литературное свидетельство о политических лагерях в СССР после Сталина. В 1968 в самиздате начался выпуск Хроники текущих событий – регулярного информационного бюллетеня правозащитников, выходившего до 1983 года. В 1969 появилась первая организация правозащитников, Инициативная группа защиты прав человека. В 1970 в Москве был образован Комитет прав человека в СССР, в который вошли видные физики А.Д.Сахаров, В.Н.Чалидзе и А.Н.Твердохлебов, а также математик И.Р.Шафаревич.

Целями комитета были консультативное содействие органам власти в создании и применении гарантий прав человека; разработка теоретических аспектов этой проблемы и изучение ее специфики в социалистическом обществе; пропаганда международных и советских документов по правам человека. Впоследствии правозащитники образовали еще несколько организаций, деятельность которых была связана, в основном, с положением политических заключенных в СССР, среди них общественный Фонд помощи политзаключенным и их семьям (1974).

30 октября 1974 на пресс-конференции в квартире А.Д.Сахарова было предложено объявить 30 октября Днем политического заключенного в СССР. В 1991 этот день был официально объявлен Днем памяти жертв политических репрессий. В 1976 профессор Юрий Орлов объявил о создании новой правозащитной организации – Общественной группы содействия выполнению Хельсинкских соглашений в СССР (вошла в историю под именем Московской Хельсинкской группы). Вслед за ней аналогичные Хельсинкские группы были созданы на Украине, в Литве, в Грузии и Армении. Откликом на создание МХГ было появление Хартии-77 в Чехословакии и Хельсинкской группы в Польше.

Глава 2 Конституции РФ провозгласила: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

В новых условиях в России появились новые средства защиты от беззаконий – обращение в суд с иском на должностных лиц, а также коллективные формы протеста – пикеты, демонстрации, забастовки. Определилась новая структура правозащитного движения.

Международное общество прав человека (МОПЧ) является независимой правозащитной неправительственной организацией, созданной в 1972 г. в ФРГ. МОПЧ поддерживает людей, борющихся без применения насилия за права человека в своих государствах, а также людей, преследуемых за свои убеждения. МОПЧ считает, что наиболее важными правами, кроме права на жизнь и на личную неприкосновенность, являются гражданские и политические права: свобода слова, свобода мирных собраний и ассоциаций, свобода вероисповедания. Без этих прав и свобод не может быть ни мира, ни социального прогресса.

Деятельность МОПЧ основана на принятой в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека. МОПЧ — общественно-полезная организация и работает на пожертвования частных лиц. В настоящее время национальные секции и группы МОПЧ работают в 27 странах, объединяя в своих рядах около 20 тыс. человек. Основные направления работы МОПЧ: поддержка людей, борющихся за права человека в своих странах и преследуемых за эту деятельность; работа с общественностью и средствами массовой информации; оказание гуманитарной помощи. С начала 1980-х годов МОПЧ имеет консультативный статус при Совете Европы, а с начала 1990-х годов — ассоциированный статус при Отделе общественной информации ООН.

Размах правозащитного движения нельзя преувеличивать. Его активными участниками были несколько сотен, может быть, тысяч человек. Не массовость, однако, определяет его значение.

Значение правозащитного движения лежит преимущественно в той сфере, что связана с выработкой системы гражданских ценностей (свобода личности, права человека, независимость и активность), разграничением официальной и частной жизни, формированием предпосылок к становлению гражданского общества, появлением такого феномена, как общественное мнение. В этом смысле значительной представляется роль правозащитного движения в подготовке перестройки (вторая половина 80-х — начало 90-х гг.) и радикальных преобразований 90-х гг.

Проблема практической реализации основных прав и свобод человека вызвали к жизни развитие правозащитного движения. Правозащитное движение и организации возникали и возникают в основном как реакция на нарушения прав человека, а также в целях контроля за ходом выполнения правительствами собственной страны как положений Конституций, так и подписанных ими международных документов в этой области. Нарушений же прав человека в послевоенной истории XX в. было предостаточно. Например, чудовищное подавление прав человека в 60-80 гг. в ЮАР, в 70-е гг. - в Чили. Это нарушения прав, прежде всего гражданских и политических, в СССР, других социалистических странах. Немало фактов нарушений прав человека имело место и в странах Запада. Это и отсутствие для миллионов права на труд, высокий уровень жестокого обращения с детьми, наличие в обществе бедных, фактическое отсутствие права граждан на бесплатное медицинское обслуживание и т.д.

В мире действует немало правозащитных организаций. Среди них - Международная комиссия юристов, которая образовала Центр за независимость судей и адвокатов. С ними связаны более 90 международных, национальных и местных организаций. С 1961 г. действует "Международная амнистия". Особую известность она получила в 70-80-е гг. "Международная амнистия" добивается освобождения узников совести (осужденных за взгляды, религиозные убеждения, цвет кожи), выступает против смертной казни, пыток и иных жестоких, унижающих человеческое достоинство, наказаний, требует справедливого и своевременного суда для всех политических заключенных и помогает тем, кто содержится в заключении без предъявления обвинения или без суда.

Различные организации выдвигали такие цели, которые сейчас ретроспективно можно назвать правозащитными. Однако если иметь в виду то, что сейчас принято понимать под правозащитой, то начинать нужно со времен создания ООН и принятия Декларации прав человека, которая и послужила отправной точкой для создания множества межгосударственных, государственных и негосударственных организаций. Если говорить о межгосударственных инстанциях, то среди первых можно назвать Совет по правам человека ООН (до 2006 г. – Комиссия по правам человека), а также Совет безопасности ООН. Многие другие органы ООН также связаны с правами человека, поскольку защищают некоторые из них: например, Комитет по правам детей, Комитет по ликвидации расовой дискриминации или Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Первой неправительственной правозащитной организацией, которая стала известна по всему миру, стала взаимодействовать с ООН и Советом Европы, стала «Международная амнистия», которая появилась в 1961 г. и уже к концу 60-х гг. получила статус консультанта при ООН, Совете Европы и ЮНЕСКО. «Амнистия» начала свою деятельность с акций в поддержку «узников совести». Организация дистанцировалась от политики и не поддерживала тех политических заключенных, которые призывали к применению насилия для защиты прав. В течение 60-х годов от работы по собиранию информации об узниках совести и привлечения внимания мировой общественности к этим случаям, организация стала помогать семьям заключенных, следить за судебными процессами. В 70-е гг. к этому добавились темы недопущения пыток, длительного содержания под стражей без передачи дела в суд, а также проблемы справедливости судебных разбирательств. Затем добавилась работа по исчезновениям, правам беженцев и смертной казни. Таким образом, «Международная амнистия» занимается защитой значительного количества самых разнообразных прав.

Не менее известной международной организацией в области защиты прав человека является «Human Rights Watch» («Наблюдение за правами человека»), которая изначально называлась «Helsinki Watch» и была создана в 1978 г. в США как реакция на призыв о помощи от правозащитных групп советского блоке. Сейчас отделения этой организации существуют более чем в 70 странах. Работа ведется по широкому перечню проблем: от борьбы за отмену противопехотных мин и против использования в военных конфликтах солдат-детей до борьбы за политические права и против дискриминации. Действия и этой организации считаются некоторыми политическими деятелями политизированными.

Отношения власти и правозащитников, и так далеко не самые безоблачные, обострились из-за военного конфликта в Чечне. Многие правозащитники выразили свое категорическое несогласие с действиями государственной власти. По этой причине С.А. Ковалевподал в отставку с поста Уполномоченного по правам человека. Активно по этим вопросам действовали «Комитеты солдатских матерей» и многие другие правозащитники, которых интересовали и мирные чеченские жители, и вынужденные переселенцы, и российские военные — права всех этих групп, по мнению правозащитников, серьезно ущемлялись.

После чеченских событий отношения правозащитного сообщества и властей стали боле напряженными, хотя нельзя утверждать, что они были безоблачными в первой половине 90-х гг. Критика правозащитниками нарушений прав человека в армии, в тюрьмах, в милиции не прекращалась, однако с некоторых пор вера в то, что возможно более или менее эффективное взаимодействие с представителями власти в искоренении проблем с правами человека, стала снижаться.

В 2000-х годах правозащитные организации в России развивают те тенденции, которые были заложены в годах 90-х. Но возникают некоторые трудности. Из-за изменений в законодательстве – в первую очередь по вопросам финансирования общественных организаций зарубежными фондами, а также изменений относительно статуса НКО – правозащитникам становится сложнее привлекать средства для своей деятельности. В некоторой степени проблема финансирования решается тем, что созданная в 2005 г. Общественная палата РФ имеет свой грантовый фонд, средства из которого идут в том числе на поддержку правозащитной активности.

Многие правозащитные организации пытаются более плотно работать с государством. Например, входят в общественные советы при исполнительных органах власти, таких как [Министерство внутренних дел](http://www.lomonosov-fund.ru/enc/ru/encyclopedia:0129011:article), Федеральная служба исполнения наказаний. Однако не всегда ясно, насколько такая работа продуктивна, поскольку нередко стороны критикуют друг друга за неуступчивость и нежелание посмотреть на ситуацию глазами оппонента. Однако, так или иначе, количество каналов, по которым общественность в лице правозащитных общественных организаций может взаимодействовать с властью, растет. В какой-то мере это можно считать достижением правозащитного сообщества, несмотря на то что качество работы этих каналов оценивается по-разному.